

**UCHWAŁA Nr 323 / 6431 / 21**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 19 października 2021 r.

**w sprawie zaopiniowania *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030.***

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwala, co następuje:**

§ 1

Wydaje się opinię do *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030* w zakresie sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030.*

§ 2

Opinia stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Podpisał:*

*Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego*

**Opinia o spójności dokumentu ze *Strategią rozwoju województwa – Podkarpackie 2030 (SRWP 2030)* w zakresie sposobu uwzględnienia w nim ustaleń i rekomendacji dotyczących kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.**

Zgodnie z art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, dalej u.s.g.) opracowany przez wójta projekt strategii rozwoju gminy przedkładany jest zarządowi województwa **w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.**

W terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy zarząd województwa wydaje opinię w niniejszym zakresie. Brak wydania opinii w tym terminie oznacza przyjęcie, że przedłożona do opiniowania strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Mając na uwadze powyższe, pismem znak OR.033.9.2021, Pan Zbigniew Korab – Wójt Gminy Niebylec wystąpił o zaopiniowanie *Projektu Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030 (SRG)*. Przedmiotowe pismo wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego w dniu 21 września 2021 r.

Zakres przedstawionego *projektu Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030* wpisuje się w horyzont czasowy przyjęty w *Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2030*. Analiza treści dokumentu wskazuje, że wyznaczone w nim cele strategiczne oraz planowane w ich ramach kierunki interwencji zgodne są z zapisami *SRWP 2030*. W szczególności wpisują się one w sposób bezpośredni lub pośredni m.in. w niżej wymienione obszary tematyczne i priorytety.

#### **OBSZAR TEMATYCZNY 1. GOSPODARKA I NAUKA**

Priorytet 1.3. Konkurencyjność gospodarki poprzez innowacje i nowoczesne technologie

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.1 *SRG*.

Priorytet 1.4 Gospodarka cyrkularna (Gospodarka obiegu zamkniętego)

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.3 *SRG*

#### **OBSZAR TEMATYCZNY 2. KAPITAŁ LUDZKI I SPOŁECZNY**

Priorytet 2.1. Edukacja

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.2 oraz 6.4 *SRG*.

Priorytet 2.2. Regionalna polityka zdrowotna

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.3 *SRG*.

Priorytet 2.3. Kultura i dziedzictwo kulturowe

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.2 SRG.

Priorytet 2.4. Rynek pracy

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.2 SRG.

Priorytet 2.6. Włączenie społeczne

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.2, 6.3 oraz 6.5 SRG.

Priorytet 2.7. Aktywny styl życia i sport

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.4 SRG.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 3. INFRASTRUKTURA DLA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU I ŚRODOWISKA**

Priorytet 3.1. Bezpieczeństwo energetyczne i OZE

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.3 oraz 6.4 SRG.

Priorytet 3.3. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz regionu oraz rozwój transportu publicznego

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.3 SRG.

Priorytet 3.4. Rozwój infrastruktury informacyjno-komunikacyjnej w regionie

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.2 oraz 6.3 SRG.

Priorytet 3.5. Rozwój infrastruktury służącej prowadzeniu działalności gospodarczej i turystyki

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.3 oraz 6.4 SRG.

Priorytet 3.7. Zapobieganie i minimalizowanie skutków zagrożeń antropogenicznych

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.3 SRG.

Priorytet 3.8. Zarządzanie zasobami dziedzictwa przyrodniczego, w tym ochrona i poprawianie stanu różnorodności biologicznej i krajobrazu

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.4 SRG.

### **OBSZAR TEMATYCZNY 4. DOSTĘPNOŚĆ USŁUG**

Priorytet 4.1. Poprawa dostępności do usług publicznych poprzez wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.2 SRG.

Priorytet 4.2. Planowanie przestrzenne wspierające aktywizację społeczności i aktywizacja obszarów zdegradowanych

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.3 SRG.

Priorytet 4.4. Budowanie i rozwój partnerstwa dla rozwoju województwa

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.5 SRG.

### **OBSZAR HORYZONTALNY - TERYTORIALNY WYMIAR STRATEGII**

Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego 6.1, 6.3 oraz 6.4 SRG.

Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku

W priorytet wpisują się działania z obszaru tematycznego: 6.2, 6.3, 6.4 oraz 6.5 SRG.

Kierując się art. 10e ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym (u.s.g.), analizowany projekt *Strategii rozwoju gminy Niebylec* obejmuje takie składniki jak: wnioski z diagnozy, cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz ramy finansowe i źródła finansowania.

Pomimo możliwości powiązania zapisów SRG z SRWP 2030 na poziomie celów i priorytetów zauważyć należy, iż przedłożony do opiniowania dokument SRG wykazuje rozbieżności z punktu widzenia całościowej jego oceny oraz braki formalne. Zgodnie z powyższym art. projekt SRG nie zawiera takich składników jak m. in., oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźników ich osiągnięcia. W związku z czym, należy zaktualizować istniejący w dokumencie rozdział nr 8 poprzez np. tabelaryczne ujęcie wszystkich obszarów tematycznych, priorytetowych, kierunków działań oraz dodanie informacji w powyższym zakresie. Ponadto, rekomenduje się wprowadzenie wartości bazowych oraz docelowych przyjętych dla wskaźników monitorujących przyszłe wdrażanie, których właściwe określenie będzie miało duże znaczenie z punktu widzenia identyfikowania rzeczywistych efektów działań podejmowanych w celu realizacji SRG. Jednocześnie, w rozdziale nr 9 *SRG Zadania inwestycyjne i społeczne dla Gminy Niebylec przewidziane do realizacji w poszczególnych obszarach strategicznych*, zauważyć można, iż niektóre tytuły przedsięwzięć nie pokrywają się z kierunkami działań, przykładowo: „*Budowa kanalizacji dla m. Małówka, Baryczka i Połomia wraz z oczyszczalnią ścieków w Połomi*” / w obszarze 6.3 w działaniu 3. mowa jest tylko o „*Budowie i rozwoju sieci kanalizacyjnej*” lub „*Zorganizowanie ścieżek edukacyjnych w gminie*” / w obszarze 6.3 zadanie 12 mowa jest o „*Budowie ścieżek ekologicznych w gminie*” itp.

Kolejnym brakiem formalnym jest brak modelu struktury funkcjonalno-przestrzennego gminy. Model ten powinien być zgodny z elementami wskazanymi w opracowaniu Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Departamentu Strategii Rozwoju pt.: „*Modele struktury funkcjonalno – przestrzennej w strategiach rozwoju*” na podstawie ekspertyzy prof. T. Markowskiego, tj. powinien prezentować kierunki rozwoju przestrzennego gminy w danym horyzoncie czasowym oraz wskazywać zmiany, jakie powinny zaistnieć w przestrzeni, by zrealizować wyznaczone cele strategiczne oraz osiągnąć efekty tych celów.

W analizowanym dokumencie brak jest również danych zgodnych z art. 10e ust. 3 pkt 5 u.s.g. tj. ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, które zawierałyby charakterystykę przestrzenną gminy. Ponadto, zgodnie z art. 10e ust. 3 pkt 6, brak określenia obszarów strategicznej interwencji, w które wpisuje się gmina Niebylec tj. Priorytet 7.3. Obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju, kierunek działania 7.3.1. Wzmocnienie szans rozwojowych obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją

w województwie, a także Priorytet 7.4. Obszary wiejskie – wysoka jakość przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku, kierunek działania 7.4.1. Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich poprzez rozwój infrastruktury technicznej, kierunek działania 7.4.2. Rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich, kierunek działania 7.4.3. Integracja i aktywizacja społeczności wiejskiej w aspekcie społecznym i kulturowym, kierunek działania 7.4.4. Racjonalizacja przestrzeni wiejskiej, wraz z zakresem planowanych działań, dodatkowo również w formie graficznej. Należy również określić obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań.

SRG posługuje się również niepoprawnym nazewnictwem w odniesieniu do strategii rozwoju województwa, poprawna nazwa to *Strategia rozwoju województwa – Podkarpacie 2030*, str. 118 i 145 SRG.

Uwzględniając wykazane powyżej rozbieżności oraz braki formalne, a także ich znaczenie z punktu widzenia możliwości przeprowadzenia oceny sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpacie 2030*, o której mowa w art. 10f ust. 2 u.s.g., Zarząd Województwa Podkarpackiego działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o *samorządzie województwa* (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 10f ust. 3 u.s.g. postanawia na obecnym etapie negatywnie zaopiniować przedłożony projekt *Strategii Rozwoju Gminy Niebylec na lata 2021-2030*. W związku z powyższym, rekomenduje się uzupełnienie braków formalnych (art.10e ust.3 u.s.g) oraz ich usunięcie w toku dalszego procedowania, przed formalnym przyjęciem przez Radę Gminy, a kolejno ponowne przedłożenie do opiniowania projektu SRG.

